

# CAMERA DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E AGRICOLTURA PARMA

## **DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO CON I POTERI DELLA GIUNTA CAMERALE N. 144 DEL 30/12/2021**

**OGGETTO: PROROGA DELL'INCARICO DI SEGRETARIO GENERALE FACENTE  
FUNZIONI**

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

visto l'art. 61, comma 2, del D.L. 14/8/2020, n. 104, convertito in Legge 13/10/2020, n. 126, che ha previsto la decadenza, dal trentesimo giorno successivo alla data di entrata in vigore del decreto stesso, degli organi delle Camere di Commercio in corso di accorpamento già scaduti alla medesima data, escluso il Collegio dei Revisori dei Conti, con nomina di un Commissario straordinario da parte del Ministro dello Sviluppo economico, sentita la regione interessata;

dato atto che gli organi della Camera di Commercio di Parma, scaduti alla data sopra indicata, sono quindi decaduti dal 14/9/2020;

visto il decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 17/12/2020, notificato all'Ente con nota n. 0286731 del 22/12/2020, di nomina del sottoscritto quale Commissario straordinario della Camera di Commercio di Parma a far tempo dalla data dello stesso decreto, con attribuzione di tutti i poteri del Presidente, del Consiglio e della Giunta camerale, salvo i compiti attribuiti dallo stesso Ministro, con decreto del 16/2/2018, al Commissario ad acta, appositamente nominato per l'espletamento delle procedure di costituzione del Consiglio della Camera di Commercio dell'Emilia;

vista la determinazione n. 1 del Commissario straordinario in data 23/12/2020, nella quale si specifica che, a seguito di accettazione dell'incarico effettuata il 22/12/2020, il dott. Andrea Zanlari è Commissario Straordinario della Camera di commercio di Parma dal giorno 22 dicembre 2020 e fino alla data di insediamento del Consiglio della nuova Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Parma, Piacenza e Reggio Emilia;

dato atto dell'informativa al Collegio dei Revisori di cui al prot. 35163/U del 30/12/2021;

richiamati i seguenti atti:

- Deliberazione della Giunta camerale n. 113 del 17/10/2019 con la quale la Giunta decise di attribuire alla dott.ssa Manuela Zilli, unico dirigente a tempo indeterminato della Camera di commercio di Parma e Vicesegretario Generale Vicario, il ruolo di Segretario Generale facente funzioni, rinviando ad un successivo atto la definizione di tutti gli aspetti di dettaglio;
- Deliberazione della Giunta camerale n. 139 del 25/11/2019 riguardante l'assunzione delle determinazioni connesse all'assegnazione delle funzioni di Segretario Generale facente funzioni, tra le quali la durata dell'incarico, andato a scadenza il 31/12/2020;
- Determinazione commissariale n. 16 del 23/12/2020, di proroga dell'incarico di Segretario Generale facente funzioni fino al 31/12/2021, per le motivazioni ivi esplicitate;

dato atto che l'incarico di Segretario Generale facente funzioni è in scadenza e svolte in merito le seguenti considerazioni:

- l'art. 7 del decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 16/2/2018, riguardante la ridefinizione delle circoscrizioni territoriali delle camere di commercio mediante accorpamento, vieta fino al termine di tali procedure l'assunzione o l'impiego di nuovo personale e l'affidamento di incarichi a qualunque titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale;
- le valutazioni che hanno portato la Giunta camerale ad attribuire alla dott.ssa Zilli il ruolo di Segretario Generale facente funzioni poggiavano su una situazione di contesto connotata dall'attuazione della riforma del sistema camerale, che prevedeva l'accorpamento tra le Camere di Parma, Piacenza e Reggio Emilia;
- la situazione descritta è tuttora attuale in quanto il processo di accorpamento è stato avviato nel 2018 e, dopo alterne vicende, è ancora in una situazione di stallo, nonostante l'art. 61 del D.L. 104/2020 avesse fissato per la sua conclusione un termine (30 novembre 2020) già ampiamente superato;
- la presenza di posizioni politiche diverse ha portato all'attenzione del legislatore, proprio in questi giorni, proposte emendative che potrebbero ulteriormente allungare il termine di conclusione della riforma del sistema camerale, conclusione che non si prospetta quindi in tempi brevi;
- in questa fase di perdurante difficoltà a causa del protrarsi della situazione di emergenza sanitaria prorogata fino al 31 marzo 2022, proprio quando la ripresa economica sembrava aver imboccato la direzione auspicata, è quanto mai fondamentale garantire la continuità dell'azione amministrativa e della gestione organizzativa dell'Ente a sostegno del sistema delle imprese, che deve essere adeguatamente supportato per cogliere le considerevoli opportunità legate all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- tale continuità sarebbe garantita affidandone la cura con pienezza di poteri a chi già opera all'interno dell'Ente da lungo tempo con incarichi e responsabilità dirigenziali via via crescenti, assicurando una presenza costante che non verrebbe invece garantita affidando l'incarico a scavalco ad altro Segretario Generale, anche in considerazione delle analoghe condizioni di strutturale difficoltà organizzativa in cui versano le Camere limitrofe;
- tenuto conto degli esiti e delle valutazioni sempre positivi ottenuti dalla dott.ssa Zilli nello svolgimento degli incarichi svolti, e ricordato da ultimo che l'Organismo con funzioni analoghe a quelle di OIV nel documento "Relazione annuale sui risultati del ciclo di gestione della performance 2020 - controllo strategico e proposta di valutazione della performance individuale del Segretario Generale" ha formulato il seguente giudizio sull'andamento dell'Ente: ottimo - performance eccellente, sottolineando l'elevato grado di raggiungimento degli obiettivi e il fatto che "La situazione emergenziale ha comportato per il Segretario Generale f.f. un notevole sforzo gestionale volto a garantire la continuità dell'offerta dei servizi al pubblico, anche mediante la rimodulazione delle modalità di erogazione dei servizi stessi, ad introdurre una duplice modalità di lavoro (in presenza ed in modalità agile) per i dipendenti dell'Ente, nonché ad assicurare il costante presidio dell'organizzazione, il monitoraggio dell'utilizzo e aggiornamento degli strumenti a disposizione, lo snellimento ed efficientamento dei flussi informativi";
- il ciclo di programmazione, che definisce gli obiettivi che la struttura deve raggiungere nel periodo considerato, ha usualmente cadenza annuale: è di conseguenza acclarato che l'assegnazione ai dirigenti di obiettivi di carattere gestionale (in generale, ed a maggior ragione se si tratta di posizioni dirigenziali apicali) deve avvenire in un contesto che ne consenta l'effettivo perseguimento, dunque l'incarico deve essere affidato per un arco temporale sufficiente a consentire al dirigente di farsi carico

dell'organizzazione delle risorse disponibili in funzione del raggiungimento degli obiettivi medesimi;

viste le seguenti disposizioni:

- il D. Lgs. 165/2001 - Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, ed in particolare gli artt. 16 - Funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali, 19 - Incarichi di funzioni dirigenziali, e 24 - Trattamento economico;
- l'art. 20 della L. 23.12.1993 n. 580 - nella sua versione novellata dal D.Lgs. 23/2010 - Segretario generale;
- l'art. 39 dello Statuto camerale vigente - Il Segretario generale;
- il Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, nello specifico artt. 14 - Articolazioni delle funzioni dirigenziali, e 15 - Segretario generale;
- i vigenti CCNL della dirigenza dell'Area Funzioni locali;

#### **DETERMINA**

di prorogare l'incarico di Segretario Generale facente funzioni oggi in essere attribuito alla dott.ssa Manuela Zilli, unico dirigente a tempo indeterminato di questa Camera, nei cui ruoli è incardinata come Dirigente dell'Area affari generali, amministrativo-contabili e regolazione del mercato, nonché Vicesegretario Generale Vicario, fino al 31/12/2022.

#### **DICHIARA**

il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 3 comma 5 del regolamento camerale per la pubblicazione avente effetto di pubblicità legale di atti e provvedimenti della Camera di Commercio di Parma, approvato dal Consiglio camerale con deliberazione n. 21 del 23/12/2010.

---

IL SEGRETARIO GENERALE F.F.  
(Dott.ssa Manuela Zilli)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
(Dott. Andrea Zanlari)